

ROMÂNIA  
JUDEȚUL SĂLAJ  
COMUNA BUCIUMI

Loc. Buciumi, Strada Principala nr. 124, comuna Buciumi, cod postal 457050, județul Sălaj  
tel. +40 260624608, fax. +40 260624608, Cod fiscal 4291611  
E-mail: primaria.buciumi@mynextgen.ro

Nr. înregistrare 1080/17.02.2026

Aprobat de  
LAZĂR IOAN-EUGEN  
Primar/Reprezentant legal

Supun aprobării,

Holhoș Ioan-Aurel  
Președinte comisie de evaluare

**RAPORTUL PROCEDURII PROPRII**

**1. Referințe:**

Denumirea achiziției: *Servicii de catering, respectiv pregătirea, prepararea și livrarea zilnică a suportului alimentar pentru preșcolarii și elevii Școlii Gimnaziale nr. 1 comuna Buciumi, jud. Sălaj acordat în baza HG nr. 1171/2025 privind instituirea Programului național "Masă sănătoasă" în anul 2026*

Publicitatea achiziției s-a realizat prin publicarea documentației de atribuire:

- **Pe SEAP** a anunțului publicitar nr. ADV 1513711 din 21.01.2026 pe site-ul SEAP (e-licitatie.ro) la secțiunea Publicitate anunțuri;
- **pe site-ul autorității contractante**, la adresa <https://comunabuciumi.ro/achizitii/>, Secțiunea Achiziții

Valoarea estimată a achiziției: **737.118,92 lei fără TVA;**

Procedura de atribuire: propria procedură în conformitate cu prevederile Anexei la HCL Buciumi nr. 48/17.11.2022 privind aprobarea procedurii proprii privind organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică ce au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice din categoria celor incluse în Anexa nr.2 la Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice cu modificările și completările ulterioare, cu valoarea estimată fără TVA mai mică decât cea prevăzută la art. 7 alin. (1), lit. d) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice cu modificările și completările ulterioare

cod CPV 55524000-9 Servicii de catering pentru școli (Rev.2)

**2. Informații generale despre procedura de atribuire**

**2.1. Legislația aplicabilă**

- a) Legea privind achizițiile nr 98/2016
- b) Legea privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a Soluționare a Contestațiilor nr 101/2016;
- c) [www.anap.gov.ro](http://www.anap.gov.ro)

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL SĂLAJ**  
**COMUNA BUCIUMI**

Loc. Buciumi, Strada Principală nr. 124, comuna Buciumi, cod postal 457050, județul Sălaj  
tel. +40 260624608, fax. +40 260624608, Cod fiscal 4291611  
E-mail: primaria.buciumi@mynextgen.ro

---

- d) HG nr. 395/2016 din 2 iunie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- e) Legislația aplicabilă HG nr. 1171/2025 privind instituirea Programului național "Masă sănătoasă" în anul 2026.
- f) Ordinul ministrului educației și cercetării și al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 7.111/422/2025 pentru modificarea anexei la Ordinul nr. 3.352/70/2025 privind aprobarea Listei unităților de învățământ preuniversitar incluse în Programul național „Masă sănătoasă” în anul 2025
- g) Legea nr. 123/2008 pentru o alimentație sănătoasă în unitățile de învățământ preuniversitar
- h) Ordinul ministrului sănătății nr. 541/2025 pentru aprobarea Listei alimentelor nerecomandate preșcolarilor și școlarilor și a principiilor care stau la baza unei alimentații sănătoase pentru copii și adolescenți în unitățile de învățământ preuniversitar, cu modificările și completările ulterioare.
- i) Hotărârea consiliului local Buciumi nr. 48/17.11.2022 privind aprobarea procedurii proprii privind organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică ce au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice din categoria celor incluse în Anexa nr.2 la Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice cu modificările și completările ulterioare, cu valoarea estimată fără TVA mai mică decât cea prevăzută la art. 7 alin. (1), lit. d) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice cu modificările și completările ulterioare;
- j) Standarde naționale și reglementări în domeniu.
- k) Ofertanților le revine responsabilitatea de a cunoaște și respecta toate prevederile legale aplicabile pentru întocmirea ofertei, respectiv pentru execuția contractului.

## **2.2. Tipul procedurii de atribuire**

Propria procedură în conformitate cu prevederile Anexei la HCL Buciumi nr. 48/17.11.2022 privind aprobarea procedurii proprii privind organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică ce au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice din categoria celor incluse în Anexa nr.2 la Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice cu modificările și completările ulterioare, cu valoarea estimată fără TVA mai mică decât cea prevăzută la art. 7 alin. (1), lit. d) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice cu modificările și completările ulterioare

## **2.3. Accesarea ofertelor**

**I. Depunere oferta la sediul autorității contractante Comuna Buciumi sau la adresa de e-mail [primaria.buciumi@mynextgen.ro](mailto:primaria.buciumi@mynextgen.ro):**

În urma publicării anunțului publicitar nr. ADV 1513711 din 21.01.2026 pe site-ul SEAP ([licitatie.ro](http://licitatie.ro)) la secțiunea Publicitate anunțuri și pe site-ul propriu <https://comunabuciumi.ro/achizitii/>, a anunțului de participare privind organizarea procedurii cu documentația de atribuire aferentă achiziției de Servicii de catering, respectiv pregătirea, prepararea și livrarea zilnică a suportului alimentar pentru preșcolarii și elevii Școlii Gimnaziale nr. 1 comuna Buciumi, jud. Sălaj acordat în baza HG nr. 1171/2025 privind instituirea Programului național "Masă sănătoasă" în anul 2026, până la data de 27.01.2026 ora 08:30 au prezentat oferta după cum urmează:

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL SĂLAJ**  
**COMUNA BUCIUMI**

Loc. Buciumi, Strada Principala nr. 124, comuna Buciumi, cod postal 457050, județul Sălaj  
tel. +40 260624608, fax. +40 260624608, Cod fiscal 4291611  
E-mail: primaria.buciumi@mynextgen.ro

| Nr. crt. | Denumirea operatorului economic                                | Data transmiterii și ora | Nr. de înregistrare Registratură |
|----------|----------------------------------------------------------------|--------------------------|----------------------------------|
| 1        | <b>S.C. LABO VIRTUAL S.R.L.</b>                                | 27.01.2026, ora 08:12    | 493                              |
| 2        | <b>TOMOȘ LAVINIA IOANA</b><br><b>ÎNȚREPRINDERE INDIVIDUALĂ</b> | 27.01.2026, ora 08:18    | 495                              |

#### 2.4. Procesul de evaluare a ofertelor

Comisia de evaluare a verificat îndeplinirea condițiilor de participare și a cerințelor minime asociate, prin verificarea informațiilor preliminare prezentate de Ofertanți în ofertele prezentate în raport cu condițiile de participare și cerințele minime asociate din anunțul de publicitate și documentația de atribuire.

Comisia de evaluare numită prin Dispoziția Primarului Comunei Buciumi nr. 10 din data de 21.01.2026 și compusă din:

| Nr. | Nume si prenume   | Rolul in cadrul comisiei de evaluare |
|-----|-------------------|--------------------------------------|
| 1.  | Holhoș Ioan-Aurel | Președinte cu drept de vot           |
| 2.  | Pavel Iulia-Maria | Membru în comisia de evaluare        |
| 3.  | Ciupe Veronica    | Membru în comisia de evaluare        |

au participat azi 17.02.2026 la sediul autorității contractante, la **întocmirea raportului procedurii**.

Procesul de evaluare a ofertelor s-a realizat cu sprijinul expertului cooptat Crăciunaș Cristina Laura numit prin Dispoziția Primarului Comunei Buciumi nr. 10/21.01.2026, și toate înregistrările se bazează pe cele înscrise în rapoartele de specialitate emise de expertul cooptat Crăciunaș Cristina Laura.

#### 2.4.1 Evaluarea ofertelor în raport cu cerințele documentației de achiziție:

Lista documentelor depuse:

##### A.DOCUMENTE DE CALIFICARE

#### 1. Lista documentelor de calificare: S.C. LABO VIRTUAL S.R.L.

| OFERTANT S.C. LABO VIRTUAL S.R.L. |                                                                                                                                                                                                                                                   |                      |
|-----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| Nr. crt.                          | Denumire document                                                                                                                                                                                                                                 | Document depus DA/NU |
| 1                                 | Certificate constatatoare privind lipsa datoriilor restante, cu privire la plata impozitelor, taxelor sau a contribuțiilor la bugetul general consolidat (buget local, buget de stat etc.)                                                        | DA                   |
| 2                                 | Cazierul judiciar al operatorului economic și al membrilor organului de administrare, de conducere sau de supraveghere al respectivului operator economic, sau a celor ce au putere de reprezentare, de decizie sau de control în cadrul acestuia | DA                   |
| 3                                 | Declarație privind neîncadrarea în prevederile art. 58-63 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice (evitarea conflictului de interese) – Formular nr. 6                                                                                  | DA                   |
| 4                                 | Formular nr. 1: Acord cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal                                                                                                                                                                      | DA                   |
| 5                                 | Declarație privind oferta depusă – Formular nr. 3                                                                                                                                                                                                 | DA                   |
| 6                                 | Certificatul constatator emis de Oficiul National al Registrului Comertului sau documente echivalente                                                                                                                                             | DA                   |

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL SĂLAJ**  
**COMUNA BUCIUMI**

Loc. Buciumi, Strada Principala nr. 124, comuna Buciumi, cod postal 457050, judetul Sălaj  
tel. +40 260624608, fax. +40 260624608, Cod fiscal 4291611  
E-mail: primaria.buciumi@mynextgen.ro

| <b>OFERTANT S.C. LABO VIRTUAL S.R.L.</b> |                                       |    |
|------------------------------------------|---------------------------------------|----|
| 7                                        | Documente privind experiența similară | DA |

**2. Lista documentelor de calificare: TOMOȘ LAVINIA IOANA ÎNTREPRINDERE INDIVIDUALĂ**

| <b>OFERTANT TOMOȘ LAVINIA IOANA ÎNTREPRINDERE INDIVIDUALĂ</b> |                                                                                                                                                                                                                                                   |                      |
|---------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| Nr. crt.                                                      | Denumire document                                                                                                                                                                                                                                 | Document depus DA/NU |
| 1                                                             | Certificate constatatoare privind lipsa datoriilor restante, cu privire la plata impozitelor, taxelor sau a contribuțiilor la bugetul general consolidat (buget local, buget de stat etc.)                                                        | DA                   |
| 2                                                             | Cazierul judiciar al operatorului economic și al membrilor organului de administrare, de conducere sau de supraveghere al respectivului operator economic, sau a celor ce au putere de reprezentare, de decizie sau de control în cadrul acestuia | DA                   |
| 3                                                             | Declarație privind neîncadrarea în prevederile art. 58-63 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice (evitarea conflictului de interese) – Formular nr. 6                                                                                  | DA                   |
| 4                                                             | Formular nr. 1: Acord cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal                                                                                                                                                                      | DA                   |
| 5                                                             | Declarație privind oferta depusă – Formular nr. 3                                                                                                                                                                                                 | DA                   |
| 6                                                             | Certificatul constatator emis de Oficiul National al Registrului Comertului sau documente echivalente                                                                                                                                             | DA                   |
| 7                                                             | Documente privind experiența similară                                                                                                                                                                                                             | DA                   |

**B. PROPUNERI TEHNICE**

| Nr. crt. | Denumire ofertant S.C. LABO VIRTUAL S.R.L.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Document depus DA/NU |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| 1        | Formular nr. 9: declarație privind însusirea cerintelor solicitate prin caietul de sarcini                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | DA                   |
| 2        | Formular nr. 8: declarație privind respectarea reglementărilor obligatorii în domeniile mediului, social și al relațiilor de muncă                                                                                                                                                                                                                                                                              | DA                   |
| 3        | a) dovada înregistrării sanitar-veterinare de pe teritoriul țării a producătorului ce va livra masa caldă și/sai dovada autorizării/înregistrării sanitar-veterinare a unităților din care se livrează masa caldă<br>b) dovada autorizării/înregistrării sanitar-veterinare a mijloacelor auto speciale cu care se efectuează transportul mâncării (masa caldă și pachetele alimentare) către unitățile școlare | DA<br>DA             |
| 4        | Fișe de meniu zilnic calculat pentru două săptămâni consecutive.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | DA                   |

| Nr. crt. | Denumire ofertant TOMOȘ LAVINIA IOANA ÎNTREPRINDERE INDIVIDUALĂ                                                                                                      | Document depus DA/NU |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| 1        | Formular nr. 9: declarație privind însusirea cerintelor solicitate prin caietul de sarcini                                                                           | DA                   |
| 2        | Formular nr. 8: declarație privind respectarea reglementărilor obligatorii în domeniile mediului, social și al relațiilor de muncă                                   | DA                   |
| 3        | a) dovada înregistrării sanitar-veterinare de pe teritoriul țării a producătorului ce va livra masa caldă și/sai dovada autorizării/înregistrării sanitar-veterinare | DA<br>DA             |

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL SĂLAJ**  
**COMUNA BUCIUMI**

Loc. Buciumi, Strada Principala nr. 124, comuna Buciumi, cod postal 457050, judetul Sălaj  
tel. +40 260624608, fax. +40 260624608, Cod fiscal 4291611  
E-mail: primaria.buciumi@mynextgen.ro

|   |                                                                                                                                                                                                                                            |    |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
|   | a unităților din care se livrează masa caldă<br>b) dovada autorizării/înregistrării sanitar-veterinare a mijloacelor auto speciale cu care se efectuează transportul mâncării (masa caldă și pachetele alimentare) către unitățile școlare |    |
| 4 | Fișe de meniu zilnic calculat pentru două săptămâni consecutive.                                                                                                                                                                           | DA |

**C. PROPUNERI FINANCIARE**

| Nr. crt. | Denumire ofertant S.C. LABO VIRTUAL S.R.L.                                           | Document depus DA/NU |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| 1        | Formularul de oferta – Formular nr. 12                                               | DA                   |
| 2        | Detalierea costurilor pentru achiziția de servicii de catering - Formular nr. 13     | DA                   |
| 3        | Defalcarea costurilor și ponderea acestor categorii de cheltuieli - Formular nr. 14. | DA                   |

| Nr. crt. | Denumire ofertant TOMOȘ LAVINIA IOANA ÎNTREPRINDERE INDIVIDUALĂ                      | Document depus DA/NU |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| 1        | Formularul de oferta – Formular nr. 12                                               | DA                   |
| 2        | Detalierea costurilor pentru achiziția de servicii de catering - Formular nr. 13     |                      |
| 3        | Defalcarea costurilor și ponderea acestor categorii de cheltuieli - Formular nr. 14. |                      |

| Nr. crt. | Denumire ofertant                             | Preț unitar/per porție (lei, fara tva) | Procent materie prima din costul total a suportului alimentar (mesei calde) per porție | Valoare totală ofertă (lei fără TVA) |
|----------|-----------------------------------------------|----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|
| 1        | S.C. LABO VIRTUAL S.R.L.                      | 14,41                                  | 65%                                                                                    | 714.781,98                           |
| 2        | TOMOȘ LAVINIA IOANA ÎNTREPRINDERE INDIVIDUALĂ | 14,58                                  | 99,13%                                                                                 | 722.993,04                           |

Procesul de verificare a fost detaliat în procesul verbal privind evaluarea ofertelor nr. 880/10.02.2026 și procesul verbal nr. 1080/17.02.2026 care este parte a dosarului achiziției.

În urma evaluării ofertelor depuse, comisia de evaluare a concluzionat următoarele:

| Nr. crt. | Denumire ofertant        | ADMIS/RESPINS | Decizia comisiei de evaluare                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------|--------------------------|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1        | S.C. LABO VIRTUAL S.R.L. | ADMIS         | Având în vedere cele constatate la analiza și verificarea documentelor justificative ca dovadă a îndeplinirii condițiilor de participare din documentația de achiziție, comisia de evaluare hotărăște în unanimitate de voturi, <b>declararea ofertantului S.C. LABO</b> |

ROMÂNIA  
JUDEȚUL SĂLAJ  
COMUNA BUCIUMI

Loc. Buciumi, Strada Principala nr. 124, comuna Buciumi, cod postal 457050, județul Sălaj  
tel. +40 260624608, fax. +40 260624608, Cod fiscal 4291611  
E-mail: primaria.buciumi@mynextgen.ro

|   |                                                      |                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---|------------------------------------------------------|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                                      |                | <p><b>VIRTUAL S.R.L.</b>, ca fiind admis în urma analizei documentelor justificative prezentate, deoarece prin documentele și informațiile prezentate ofertantul face dovada îndeplinirii condițiilor de participare din documentația de atribuire, propunerea tehnică este conformă, iar prețul ofertat se încadrează în sumele care pot fi disponibilizate pentru îndeplinirea contractului de servicii.</p> <p><b>Prin urmare, oferta este admisibilă.</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 2 | <b>TOMOȘ LAVINIA IOANA ÎNTREPRINDERE INDIVIDUALĂ</b> | <b>RESPINS</b> | <p>Ca urmare a evaluării Propunerii financiare și a documentelor de clarificări la propunerea financiară prezentate de către ofertantul <b>TOMOȘ LAVINIA IOANA ÎNTREPRINDERE INDIVIDUALĂ</b>, în conformitate cu prevederile art. 137 alin (1) din HG 395/2016 cu modificările și completările ulterioare, Comisia de evaluare hotărăște cu unanimitate de voturi, respingerea ofertei depusă de ofertantul <b>TOMOȘ LAVINIA IOANA ÎNTREPRINDERE INDIVIDUALĂ</b>, deoarece este considerată:</p> <p>- <b>inacceptabilă</b> în temeiul art. 134 alin. (5) din HG 395/2016: „În cazul în care comisia de evaluare solicită unui candidat/ofertant clarificări și, după caz, completări ale documentelor prezentate de acesta în cadrul ofertei sau solicitării de participare, potrivit dispozițiilor art. 209 din Lege, iar candidatul/ofertantul nu transmite în termenul precizat de comisia de evaluare clarificările/completările solicitate sau clarificările/completările transmise nu sunt concludente, oferta sa va fi considerată <b>inacceptabilă</b>.”; <b>coroborat cu prevederile art. 33 alin (5) din Anexa la HCL nr. 48/17.11.2022:</b> ” În cazul în care comisia de evaluare solicită unui ofertant clarificări și, după caz, completări ale documentelor prezentate de acesta în cadrul ofertei sau solicitării de participare, potrivit dispozițiilor art. 209 din Lege, iar ofertantul nu transmite în termenul precizat de comisia de evaluare clarificările/completările solicitate sau clarificările/completările transmise nu sunt concludente, oferta sa va fi considerată <b>inacceptabilă</b>.”;</p> <p>- <b>neconformă</b> în temeiul art. 137 alin. (3) lit. (c) din HG 395/2016: ”În condițiile art. 215 alin. (5) din Lege, oferta este considerată <b>neconformă</b> în următoarele situații: c) <b>conține în cadrul propunerii financiare prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe și care nu pot fi justificate</b>”; <b>coroborat cu prevederile art. 34 alin (3) din Anexa la HCL nr. 48/17.11.2022:</b> ”Oferta este considerată <b>neconformă</b> în următoarele situații: c) <b>conține în cadrul propunerii financiare prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe și care nu pot fi justificate</b>”</p> |

ROMÂNIA  
JUDEȚUL SĂLAJ  
COMUNA BUCIUMI

Loc. Buciumi, Strada Principala nr. 124, comuna Buciumi, cod postal 457050, județul Sălaj  
tel. +40 260624608, fax. +40 260624608, Cod fiscal 4291611  
E-mail: primaria.buciumi@mynextgen.ro

---

Ca urmare a evaluării Propunerii financiare și a documentelor de clarificări la propunerea financiară prezentate de către ofertantul **TOMOȘ LAVINIA IOANA ÎNTREPRINDERE INDIVIDUALĂ**, în conformitate cu prevederile art. 137 alin (1) din HG 395/2016 cu modificările și completările ulterioare, Comisia de evaluare hotărăște cu unanimitate de voturi, respingerea ofertei depusă de ofertantul **TOMOȘ LAVINIA IOANA ÎNTREPRINDERE INDIVIDUALĂ**, deoarece este considerată:

- **inacceptabilă** în temeiul art. 134 alin. (5) din HG 395/2016: „În cazul în care comisia de evaluare solicită unui candidat/ofertant clarificări și, după caz, completări ale documentelor prezentate de acesta în cadrul ofertei sau solicitării de participare, potrivit dispozițiilor art. 209 din Lege, iar candidatul/ofertantul nu transmite în termenul precizat de comisia de evaluare clarificările/completările solicitate sau clarificările/completările transmise nu sunt concludente, oferta sa va fi considerată **inacceptabilă**.”; **coroborat cu prevederile art. 33 alin (5) din Anexa la HCL nr. 48/17.11.2022:** ” În cazul în care comisia de evaluare solicită unui ofertant clarificări și, după caz, completări ale documentelor prezentate de acesta în cadrul ofertei sau solicitării de participare, potrivit dispozițiilor art. 209 din Lege, iar ofertantul nu transmite în termenul precizat de comisia de evaluare clarificările/completările solicitate sau clarificările/completările transmise nu sunt concludente, oferta sa va fi considerată **inacceptabilă**.”;

- **neconformă** în temeiul art. 137 alin. (3) lit. (c) din HG 395/2016: ”În condițiile art. 215 alin. (5) din Lege, oferta este considerată neconformă în următoarele situații: c) **conține în cadrul propunerii financiare prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe și care nu pot fi justificate**”; **coroborat cu prevederile art. 34 alin (3) din Anexa la HCL nr. 48/17.11.2022:** ”Oferta este considerată neconformă în următoarele situații: c) **conține în cadrul propunerii financiare prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe și care nu pot fi justificate**”

**Motivele concrete care au stat la baza respingerii ofertei sunt următoarele:**

**I. Caracterul inacceptabil al ofertei – răspuns neconcludent la solicitarea de clarificări**

Oferta este **inacceptabilă** în baza art. 134, alin. (5) din HG 395/2016 cu modificările și completările ulterioare, deoarece clarificările/completările transmise de către ofertant nu sunt concludente deoarece prin răspunsul la solicitarea de clarificări nu se clarifică toate aspectele semnalate de către comisia de evaluare prin solicitarea de clarificări respectiv nu clarifică în totalitate aspectele solicitate la punctul 3 din adresa de solicitare de clarificări nr. 881/10.02.2026, respectiv **nu se justifică în mod real, verificabil și complet elementele de cost solicitate.**

**Ofertantul nu clarifică în totalitate aspectele solicitate la punctul 3 din adresa nr. 881/10.02.2026, prin care comisia de evaluare a solicitat, în mod clar:**

**a) Prezentarea structurii costurilor și justificarea ponderilor declarate pentru:**

1. Materia primă din costul total al suportului alimentar (mesei calde), per porție;
2. Prepararea din costul total al suportului alimentar (mesei calde), per porție;
3. Distribuția din costul total al suportului alimentar (mesei calde), per porție, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor rezultate.

**b) Susținerea justificărilor prin documente relevante/justificative, conform Notei 4 din Formularul nr. 14, respectiv documente privind:**

- prețurile practicate de furnizori pentru materiile prime;
- modul de organizare și metodele utilizate în cadrul realizării serviciilor;

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL SĂLAJ**  
**COMUNA BUCIUMI**

Loc. Buciumi, Strada Principala nr. 124, comuna Buciumi, cod postal 457050, județul Sălaj  
tel. +40 260624608, fax. +40 260624608, Cod fiscal 4291611  
E-mail: primaria.buciumi@mynextgen.ro

---

- nivelul de salarizare al forței de muncă;
- performanțele și costurile implicate de utilaje/echipamente de lucru;
- costurile cu transportul la locul de livrare;
- orice alte costuri/cheltuieli necesare pentru fundamentarea costurilor.

**c) Corelarea ponderilor declarate cu costurile reale, astfel încât să rezulte:** sustenabilitatea economică a ofertei și posibilitatea îndeplinirii contractului în condițiile impuse prin documentația de atribuire.

**În raport cu cele solicitate, comisia de evaluare constată că răspunsul ofertantului este neconcludent deoarece:**

(i) ofertantul nu a prezentat o structură detaliată, verificabilă, a costurilor corespunzătoare celor trei categorii de cheltuieli (materie primă / preparare / distribuție), ci s-a limitat la descrieri generale, fără o fundamentare economică reală;

(ii) ofertantul nu a transmis documente justificative relevante (oferte/contracte/facturi de la furnizori, calcule de salarii, documente privind utilități, combustibil, transport, amortizări, consumuri, cheltuieli cu ambalare, preluarea deșeurilor, etc.), deși acestea au fost solicitate în mod clar, tocmai pentru a permite verificarea realității costurilor;

(iii) ofertantul nu a demonstrat sustenabilitatea ponderilor declarate, în special pentru costurile de preparare și distribuție, care au fost ofertate la valori extrem de reduse în raport cu obligațiile din caietul de sarcini;

(iv) răspunsul ofertantului nu permite comisiei de evaluare să verifice dacă elementele de cost declarate sunt reale și dacă oferta poate fi dusă la îndeplinire în condițiile documentației de atribuire.

**1. Caracterul neconcludent al justificărilor prezentate pentru categoria ”Distribuție”**

În cadrul răspunsului la solicitarea de clarificări, ofertantul a menționat că pentru categoria **„Distribuție” a alocat suma totală de 30 lei/zi.**

Comisia de evaluare a analizat această susținere prin raportare la condițiile concrete de prestare a serviciului, rezultând următoarele:

Conform traseului dintre **locația declarată pentru preparare/livrare și întoarcerea la sediu** – Poieni – Școala Primară Bogdana - Școala Gimnazială nr. 1 Buciumi – Grădinița cu Program Normal Bodia - Poieni, distanța este de aproximativ 67,3 km, iar **timpul minim de deplasare este de 1 oră și 15 minute (75 minute), reprezentând doar perioada de condus, fără a include:**

- timpul necesar pentru încărcarea și pregătirea pentru transport;
- timpul necesar pentru descărcarea hranei la cele 3 unități ardate;
- timpul alocat formalităților aferente predării suportului alimentar;
- eventualele condiții de trafic sau de sezon.

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL SĂLAJ**  
**COMUNA BUCIUMI**

Loc. Buciumi, Strada Principala nr. 124, comuna Buciumi, cod postal 457050, județul Sălaj  
tel. +40 260624608, fax. +40 260624608, Cod fiscal 4291611  
E-mail: primaria.buciumi@mynextgen.ro



**Rezultă astfel că durata efectivă zilnică a operațiunii de distribuție depășește în mod rezonabil 1,5 – 2 ore/zi.**

Potrivit H.G. nr. 1506/27.11.2024 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, începând cu 1 ianuarie 2025 salariul minim brut este de 4.050 lei/lună, corespunzător unui tarif de 24,496 lei/oră: ” Începând cu data de **1 ianuarie 2025**, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată se stabilește în bani, fără a include sporuri și alte adaosuri, la suma de 4.050 lei lunar, pentru un program normal de lucru în medie de 165,334 ore pe lună, **reprezentând 24,496 lei/oră.** ”

**Raportat la un minim de 1,5 ore/zi pentru distribuție**, rezultă un cost salarial brut zilnic de:

$24,496 \text{ lei/oră} \times 1,5 \text{ ore} = \mathbf{36,74 \text{ lei/zi}}$  **(fără a include contribuția asiguratorie pentru muncă –**

**CAM).**

Prin urmare, **doar costul salarial brut al conducătorului auto depășește suma de 30 lei/zi declarată de ofertant**, la acesta se adaugă obligatoriu contribuția asiguratorie pentru muncă (CAM), ceea ce conduce la un cost și mai ridicat.

Totodată, **în suma de 30 lei/zi nu sunt incluse și nu au fost justificate:**

- costurile cu combustibilul pentru aproximativ 67,3 km/zi (dus-întors);
- amortizarea/autovehiculul;
- RCA, asigurare, rovinetă;
- mentenanță și uzură;
- **costurile aferente colectării și transportului deșeurilor rezultate din furnizarea suportului alimentar, obligație prevăzută în caietul de sarcini inclusiv în formularul nr. 14.**

ROMÂNIA  
JUDEȚUL SĂLAJ  
COMUNA BUCIUMI

Loc. Buciumi, Strada Principala nr. 124, comuna Buciumi, cod postal 457050, județul Sălaj  
tel. +40 260624608, fax. +40 260624608, Cod fiscal 4291611  
E-mail: primaria.buciumi@mynextgen.ro

---

Rezultă, așadar, **că suma de 30 lei/zi alocată pentru distribuție** nu acoperă nici măcar costul salarial minim legal al conducătorului auto, este în mod clar subevaluată, nu reflectă costuri reale și verificabile, nefiind susținută prin documente justificative (contracte transport, foi parcurs, consum carburant, deviz combustibil, costuri amortizare etc.) astfel încât să justifice suma de 30 lei/zi alocată celor 322 de pachete ce vor fi livrate

În consecință, justificarea transmisă de ofertant cu privire la costul pentru distribuție este neconcludentă, în sensul art. 134 alin. (5) din HG 395/2016, întrucât: nu clarifică sustenabilitatea economică a ponderii declarate, nu demonstrează caracterul real al costurilor și nu probează că prețurile sunt rezultatul liberei concurențe.

**2. Neconcordanța dintre ponderile declarate în Formularul nr. 14 și justificările transmise de ofertant ca răspuns la solicitările de clarificări**

Prin răspunsul la solicitarea de clarificări, ofertantul a precizat că „Costurile reale necesare programului sunt de **60 lei/zi, respectiv 0,1863 lei/porție pentru 322 porții/zi**, incluzând distribuția, utilitățile și consumabilele. Acest cost total reprezintă întreaga cheltuială directă care trebuie acoperită zilnic.”

**Calculul prezentat de ofertant este următorul: 60 lei / 322 porții = 0,1863 lei/porție.**

**În Formularul nr. 14 – Defalcarea costurilor și ponderea categoriilor de cheltuieli, ofertantul a declarat următoarele valori:**

- **Preparare: 0,02 lei/porție (0,14%)**
- **Distribuție: 0,08 lei/porție (0,55%)**

**Total declarat pentru preparare + distribuție: 0,10 lei/porție**

**Rezultă o diferență evidentă între costul declarat inițial (0,10 lei/porție) și costul justificat ulterior prin răspunsul la solicitarea de clarificări (0,1863 lei/porție), respectiv o diferență de 0,0863 lei/porție, ceea ce reprezintă o majorare de aproximativ 86% față de structura asumată prin ofertă.**

**Această necorelare demonstrează că ponderile declarate în Formularul nr. 14 nu reflectă costuri reale și sustenabile. Mai mult, justificările transmise ulterior contrazic explicit structura financiară inițial asumată prin ofertă.**

Formularul nr. 14 face parte integrantă din propunerea financiară și reprezintă angajamentul ferm al ofertantului privind modul de formare a prețului. Or, în măsura în care prin clarificări se indică alte valori decât cele declarate inițial, rezultă fie că ponderile declarate nu au fost fundamentate real la momentul depunerii ofertei, fie că structura costurilor este modificată ulterior.

O asemenea situație nu poate fi calificată drept simplă clarificare, ci reprezintă o modificare substanțială a propunerii financiare, interzisă de art. 209 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, precum și de jurisprudența constantă a CJUE privind imposibilitatea modificării ofertei după depunerea acesteia.

În aceste condiții, comisia de evaluare constată că răspunsul transmis nu este concludent în sensul art. 134 alin. (5) din HG nr. 395/2016, întrucât nu justifică în mod coerent și corelat nivelul ponderilor declarate în ofertă și nu permite verificarea realității și sustenabilității costurilor asumate.

Totodată, contradicția dintre valorile declarate și cele justificate ulterior confirmă faptul că structura de preț nu este fundamentată pe costuri reale, devenind incidente dispozițiile art. 137 alin. (3) lit. c) din HG nr. 395/2016, potrivit cărora oferta este neconformă atunci când conține prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe și care nu pot fi justificate.

ROMÂNIA  
JUDEȚUL SĂLAJ  
COMUNA BUCIUMI

Loc. Buciumi, Strada Principala nr. 124, comuna Buciumi, cod postal 457050, județul Sălaj  
tel. +40 260624608, fax. +40 260624608, Cod fiscal 4291611  
E-mail: primaria.buciumi@mynextgen.ro

---

**3. Caracterul neconcludent al justificării privind costurile cu consumabilele și ambalajele**

Prin răspunsul la solicitarea de clarificări, ofertantul a precizat că pentru categoria „consumabile (detergenți, materiale igienă, ambalaje)” a alocat suma de 10 lei/zi pentru un număr de 322 porții/zi.

**Raportat la numărul de porții, rezultă un cost de:**

**10 lei / 322 porții = 0,031 lei/porție.**

**Comisia de evaluare constată că această valoare este vădit insuficientă pentru a acoperi costurile reale impuse de documentația de atribuire.**

Potrivit caietului de sarcini, în ceea ce privește masa caldă pentru preșcolari și elevi, prestatorul are obligația de a furniza mâncarea caldă sub formă ambalată în recipiente de unică folosință, închise ermetic.

Această cerință presupune, în mod necesar:

- recipient principal pentru felul de mâncare;
- capac etanș / ambalare etanșă;
- ambalare individuală sigură pentru transport;
- tacâmuri de unică folosință, șervețele;
- etichetare conform normelor sanitare prevăzute în caietul de sarcini
- materiale auxiliare pentru manipulare și siguranță alimentară.

**Raportat la aceste obligații, un cost de 0,031 lei/porție nu poate acoperi nici măcar valoarea unui singur recipient de unică folosință închis ermetic, cu atât mai puțin ansamblul consumabilelor necesare (ambalaje, materiale igienă, detergenți pentru spațiile de producție, materiale de curățenie, etc.).**

În plus, costurile declarate nu includ nicio defalcare și nu sunt susținute prin documente justificative privind prețurile practicate de furnizori, astfel cum s-a solicitat expres prin adresa de clarificări, în conformitate cu Nota 4 din Formularul nr. 14.

Prin urmare valoarea declarată nu reflectă costuri reale; nu este susținută prin documente justificative; – nu permite verificarea sustenabilității economice a ofertei și nu asigură respectarea cerințelor minime din caietul de sarcini privind ambalarea în recipiente de unică folosință închise ermetic.

În aceste condiții, comisia de evaluare constată că justificarea transmisă este neconcludentă în sensul art. 134 alin. (5) din HG nr. 395/2016, întrucât nu clarifică în mod real și documentat costurile necesare pentru îndeplinirea obligațiilor contractuale asumate.

Totodată, nivelul valoric declarat indică faptul că prețurile incluse în propunerea financiară nu sunt fundamentate pe costuri reale și verificabile, devenind incidente dispozițiile art. 137 alin. (3) lit. c) din HG nr. 395/2016 privind prețuri care nu pot fi justificate.

**4. Neluarea în calcul a probelor alimentare zilnice obligatorii**

Conform caietului de sarcini: *În temeiul Ordinului nr. 976/1998 pentru aprobarea Normelor de igienă privind producția, prelucrarea, depozitarea, păstrarea, transportul și desfacerea alimentelor, ofertantul are obligația de a livra zilnic câte o probă din meniul pregătit pentru ziua respectivă, la fiecare structură arondată Școlii Gimnaziale nr. 1, respectiv 3 probe zilnice, pregătite în recipiente curate, opărite, acoperite și etichetate, care se vor constitui drept probă de mâncare pentru o perioadă de 48 de ore.*

Această obligație contractuală presupune: prepararea suplimentară a 3 porții/zi; ambalarea distinctă în recipiente dedicate, etichetare, manipulare și livrare separată, suportarea costurilor aferente materiilor prime și operațiunilor conexe.

ROMÂNIA  
JUDEȚUL SĂLAJ  
COMUNA BUCIUMI

Loc. Buciumi, Strada Principala nr. 124, comuna Buciumi, cod postal 457050, județul Sălaj  
tel. +40 260624608, fax. +40 260624608, Cod fiscal 4291611  
E-mail: primaria.buciumi@mynextgen.ro

Din justificarea transmisă nu rezultă includerea costurilor pentru cele 3 porții suplimentare zilnice, includerea costurilor cu recipientele dedicate probelor, includerea costurilor aferente etichetării și manipulării distincte.

În perioada contractuală estimată la aproximativ 154 zile, obligația ar genera:

- 3 porții/zi × 154 zile = 462 porții suplimentare.

Justificările de cost prezentate nu reflectă în niciun mod această obligație expresă din caietul de sarcini.

În aceste condiții, întrucât clarificările solicitate nu au fost furnizate într-o manieră care să permită verificarea realității și sustenabilității costurilor declarate, comisia de evaluare constată incidența art. 134 alin. (5) din HG nr. 395/2016 și încadrează oferta ca inacceptabilă.

## II. Caracterul neconform al ofertei

Ofertă este neconformă, potrivit prevederilor art. 137 alin (3) lit c) din H.G. 395/2016 cu modificările și completările ulterioare: „(3) În condițiile art. 215 alin. (5) din Lege, oferta este considerată neconformă în următoarele situații: c) conține în cadrul propunerii financiare prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe și care nu pot fi justificate”.

În urma evaluării răspunsului la solicitarea de clarificări, coroborat cu informațiile prezentate inițial în cadrul Formularului nr. 14 – Defalcarea costurilor și ponderea categoriilor de cheltuieli, precum și cu documentele transmise în susținerea fundamentării propunerii financiare, comisia de evaluare a constatat că modul de formare a prețului ofertat nu reflectă o structură economică reală, sustenabilă și verificabilă, aferentă executării contractului.

Comisia de evaluare a constatat că la fundamentarea ofertei, ofertantul a alocat ponderi nesustenabile și disproporționate anumitor categorii de cost, nu a prezentat documente justificative relevante care să susțină realitatea costurilor declarate, a formulat explicații care nu demonstrează caracterul concurențial al prețului ofertat, invocând un model economic bazat pe compensarea costurilor prin activități externe contractului.

În aceste condiții, comisia de evaluare a procedat la o analiză detaliată a elementelor de cost declarate, raportat la cerințele documentației de atribuire și la obligația legală a ofertanților de a demonstra sustenabilitatea și justificarea prețului propus (a se vedea justificările prezentate la secțiunea I.)

Din această analiză rezultă că prețul ofertat nu este fundamentat pe costuri reale aferente serviciului de catering ce face obiectul procedurii, ci pe o structură formală de repartizare a ponderilor, incompatibilă cu executarea în condiții legale și economice a contractului.

În concret, caracterul neconform al ofertei rezultă din următoarele elemente:

### 1. Lipsa includerii unui profit în structura de cost

Din analiza Formularului nr. 14 – Defalcarea costurilor și ponderea categoriilor de cheltuieli, coroborat cu clarificările transmise, rezultă că ofertantul a alocat 99,31% din valoarea totală a ofertei pentru materie primă.

|                                                                                                      |         |           |            |            |      |          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-----------|------------|------------|------|----------|
| Valoare                                                                                              | totală  | ofertată: | 722.993,04 | lei        | fără | TVA      |
| 99,31%                                                                                               | materie | primă     | =          | 718.004,39 | lei  | fără TVA |
| Diferență rămasă pentru preparare + distribuție (inclusiv colectare deșeuri) = 4.988,65 lei fără TVA |         |           |            |            |      |          |

În această diferență nu este prevăzut niciun procent pentru profit.

Or, într-o economie de piață funcțională, în condiții de liberă concurență, orice operator economic care participă la o procedură de achiziție publică urmărește obținerea unui profit, fie el minimal, dar real.

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL SĂLAJ**  
**COMUNA BUCIUMI**

Loc. Buciumi, Strada Principala nr. 124, comuna Buciumi, cod postal 457050, județul Sălaj  
tel. +40 260624608, fax. +40 260624608, Cod fiscal 4291611  
E-mail: primaria.buciumi@mynextgen.ro

---

**Absența totală a unei componente de profit demonstrează că oferta nu este fundamentată pe un model economic sustenabil și concurențial, ci pe o structură artificială de repartizare a costurilor, menită exclusiv să maximizeze punctajul la factorul de evaluare privind ponderea materiei prime.**

Un preț oferit fără includerea unui profit rezonabil nu reflectă mecanismele reale ale pieței și nu poate fi calificat drept rezultat al liberei concurențe.

**2. Structură economică nesustenabilă**

Diferența de 4.988,65 lei fără TVA, aferentă întregii perioade contractuale (aprox. 154 zile), înseamnă aproximativ 32 lei/zi pentru: prepararea a 322 porții/zi distribuția zilnică; combustibil; salariu șofer; amortizare autovehicul utilități, consumabile; colectare și transport deșeuri, inclusiv respectarea normelor sanitare.

O asemenea alocare bugetară nu poate acoperi nici măcar costurile minime aferente salariului unui șofer pentru timpul necesar livrării zilnice, cu atât mai puțin ansamblul costurilor inerente executării contractului.

Prin urmare, structura de cost nu reflectă realitatea economică a prestării serviciului și nu este fundamentată pe costuri reale.

**3. Invocarea acoperirii costurilor din alte activități**

În răspunsul la solicitarea de clarificări, ofertantul a arătat că anumite costuri sunt susținute prin activități comerciale externe contractului.

Un astfel de model de fundamentare este incompatibil cu principiile achizițiilor publice.

Contractul de achiziție publică trebuie să fie autosustenabil din punct de vedere economic, iar prețul oferit trebuie să reflecte costurile reale ale serviciului ce face obiectul procedurii.

**Subvenționarea indirectă a costurilor din alte activități economice: denaturează concurența, creează un avantaj artificial, afectează tratamentul egal și distorsionează mecanismul concurențial al procedurii.**

**Obligația comisiei de evaluare de a verifica realitatea și veridicitatea ponderii alocate materiei prime în cadrul serviciilor de catering a fost statuată în mod clar de Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor prin Decizia nr. 174/C15/4443 din 23.01.2025.**

**În cadrul acestei decizii, Consiliul a reținut următoarele:**

*„Procedând la verificarea aspectelor criticate, Consiliul reține că ofertantul declarat câștigător ..... SRL a oferit prețul total de 652.050,00 lei și 45,00 lei/porție, din care ponderea materiei prime în prețul total al unei porții hrană este de 95%, asta înseamnă materia primă are un preț total de 619.447,50 lei și 42,75 lei/porție, de unde rezultă că în diferența de 32.602,50 lei (pentru o perioadă de 15 luni timp de 2 ani școlari 2024-2025 și 2025-2026), respectiv 2,25 lei/porție sunt incluse cheltuielile cu transportul, ambalarea, livrarea, salarii personal, utilități etc.(...)”*

**Pentru verificarea realității și sustenabilității unui preț aparent neobișnuit de scăzut și implicit a costurilor, cu atât mai mult cu cât sunt și factori de evaluare care conduc la stabilirea ofertei câștigătoare, a faptului că ofertantul poate îndeplini contractul la standardele de calitate și parametrii din caietul de sarcini, legiuitorul a impus solicitarea de dovezi concludente, în fundamentarea propunerii financiare. Transmiterea unei solicitări clare, cu indicarea informațiilor și dovezilor pe care trebuie să le furnizeze ofertantul vizat, va permite achizitorului să obțină de la acesta răspunsurile pe baza cărora să aprecieze seriozitatea ofertei, dar și faptul că prețurile propuse sunt rezultatul liberei concurențe și pot fi justificate. (...)**

**Față de aceste aspecte, Consiliul reține că oferta depusă reprezintă angajamentul asumat de către ofertant în scopul realizării obiectului contractului, astfel costurile aferente serviciului oferit nu sunt elemente pur formale ale ofertei prezumate a fi valabile și admise, fără probe concludente, ci reprezintă elementele esențiale ale propunerii financiare a căror realitate trebuie să fie verificată de comisia de evaluare și confirmate de ofertant prin documentele înaintate autorității contractante.**

ROMÂNIA  
JUDEȚUL SĂLAJ  
COMUNA BUCIUMI

Loc. Buciumi, Strada Principala nr. 124, comuna Buciumi, cod postal 457050, județul Sălaj  
tel. +40 260624608, fax. +40 260624608, Cod fiscal 4291611  
E-mail: primaria.buciumi@mynextgen.ro

---

Având în vedere cele antemenționate, Consiliul constată că verificarea veridicității prețului oferat nu a putut fi efectuată atâta vreme cât ofertantul nu a depus documente edificatoare în acest sens. Orice decizie a autorității privind admiterea sau respingerea unei oferte trebuie fundamentată pe o evaluare temeinică a ofertei, sub toate aspectele acesteia, și pe probe concludente, iar nu pe elemente insuficiente/neclare sau incerte care nu permit realizarea unei evaluări obiective a ofertei. Anterior finalizării evaluării ofertei, autoritatea contractantă ar fi trebuit să stabilească cu exactitate dacă propunerea financiară a ..... SRL este una reală și fermă.

Numai în urma obținerii și verificării detaliilor prețurilor oferite, autoritatea contractantă putea stabili realitatea și corectitudinea formării acestora.

Consiliul reține faptul că operatorii economici, în elaborarea ofertei financiare, trebuie să țină cont de toate prevederile legale în vigoare, astfel nu pot propune prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe sau care nu pot fi justificate. În încercarea de a oferi un preț cât mai scăzut și elemente de cost care ulterior sunt punctate ca factori de evaluare, operatorii economici nu pot face reduceri de costuri având la bază simpla prezumție că urmare a declarării ca și câștigătoare a ofertei sale, vor găsi o modalitate de a furniza produsele la prețurile oferite.

Având în vedere considerentul 103 din cadrul Directivei 2014/24/UE „Ofertele care paranormal de scăzute în raport cu lucrările, produsele sau serviciile ar putea să se bazeze pe ipoteze sau practici necorespunzătoare din punct de vedere tehnic, economic sau juridic. Dacă ofertantul nu poate furniza o explicație suficientă, autoritatea contractantă ar trebui să aibă dreptul de a refuza oferta”, coroborat cu art. 69 alin. (1) din directivă „Autoritățile contractante solicită operatorilor economici să explice prețul sau costurile propuse în ofertă, în cazul în care ofertele par a fi anormal de scăzute în raport cu lucrările, produsele sau serviciile respective”, Consiliul stabilește că, în speța dedusă soluționării, autoritatea contractantă nu a pus în aplicare în mod corect prevederile legale”

În acest sens, s-a pronunțat și CJUE, În cadrul Hotărârii din 19 octombrie 2017, CJUE s-a pronunțat în cauza C-198/16 astfel:

„50 În acest sens, articolul 139 alineatul (1) din Regulamentul nr. 2342/2002 prevede că, dacă, pentru un anumit contract, ofertele par să aibă prețuri anormal de mici, înainte de a respinge ofertele în cauză nu-mai din acest motiv, autoritatea contractantă solicită în scris detalii privind elementele constitutive ale ofertei pe care le consideră relevante și verifică aceste elemente constitutive, după audierea corespunzătoare a părților, ținând cont de explicațiile primite.

51 Astfel, această dispoziție stabilește obligația autorității contractante, în primul rând, de a identifica ofertele suspecte, în al doilea rând, de a permite ofertanților în cauză să demonstreze caracterul serios al acestora, solicitându-le precizările pe care le consideră oportune, în al treilea rând, de a aprecia relevanța explicațiilor furnizate de persoanele interesate și, în al patrulea rând, de a lua o decizie cu privire la admiterea sau la respingerea ofertelor menționate (a se vedea prin analogie Hotărârea din 27 noiembrie 2001, Lombardini și Mantovani, C 285/99 și C 286/99, EU:C:2001:640, punctul 55)”.

Relevantă în acest sens este Hotărârea CJEU din cauza C-599/10, SAG ELV Slovensko a.s.: „Rezultă clar din aceste dispoziții, redactate în termeni imperativi, că legiuitorul Uniunii a înțeles să oblige autoritatea contractantă să verifice elementele ofertelor care prezintă un caracter anormal de scăzut impunându-i în acest scop obligația de a solicita candidaților să furnizeze dovezile necesare pentru a demonstra că aceste oferte sunt serioase.”

Raportat la cele anterior reținute, comisia de evaluare constată că structura propunerii financiare prezentată de ofertant nu reflectă o fundamentare economică reală și verificabilă, ci un model de alocare artificială a ponderilor în vederea obținerii punctajului maxim aferent factorului de evaluare privind ponderea materiei prime.

Prin alocarea unei ponderi de 99,31% pentru materia primă, ofertantul a diminuat la un nivel pur formal costurile aferente preparării, distribuției, colectării și transportului deșeurilor, utilităților,

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL SĂLAJ**  
**COMUNA BUCIUMI**

Loc. Buciumi, Strada Principala nr. 124, comuna Buciumi, cod postal 457050, județul Sălaj  
tel. +40 260624608, fax. +40 260624608, Cod fiscal 4291611  
E-mail: primaria.buciumi@mynextgen.ro

---

consumabilelor și altor cheltuieli inerente prestării serviciului, fără a demonstra prin documente justificative realitatea și sustenabilitatea acestei structuri.

Această conduită nu reprezintă o optimizare concurențială legitimă, ci conduce la o maximizare artificială a punctajului, prin declararea unei ponderi teoretice care nu este susținută de costuri reale.

Or, așa cum a statuat CNSC prin Decizia nr. 174/C15/4443 din 23.01.2025: „autoritatea contractantă avea **obligatia verificării fermității și veridicității ponderii oferite aferente materiei prime, în condițiile în care aceasta constituia factor de evaluare și determina stabilirea ofertei câștigătoare, și nu a fost oferită doar pentru a obține punctaj maxim la acest factor de evaluare.**”

În prezenta procedură:

- ponderea materiei prime constituie factor de evaluare;
- aceasta influențează direct clasamentul ofertelor;
- diferența rămasă pentru celelalte costuri este disproporționat de redusă;
- ofertantul nu a prezentat dovezi concludente privind realitatea structurii de cost.

În lipsa documentelor justificative impuse prin solicitarea de clarificări și prin Nota aferentă Formularului nr. 14, comisia de evaluare nu poate verifica: sustenabilitatea economică a ofertei, caracterul real al costurilor declarate, inclusiv faptul că prețul este rezultatul mecanismelor concurențiale și nu al unei structuri artificiale destinate obținerii punctajului maxim.

Acceptarea unei astfel de justificări ar conduce în mod clar la denaturarea concurenței, avantajarea unui ofertant prin utilizarea unui model economic nefundamentat inclusiv încălcarea principiilor tratamentului egal, transparenței și utilizării eficiente a fondurilor publice, consacrate de art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016.

**În conformitate cu art. 210 alin. (3) din Legea nr. 98/2016 și art. 137 alin. (3) lit. c) din H.G. nr. 395/2016, în situația în care explicațiile furnizate nu justifică în mod corespunzător nivelul costurilor propuse sau acestea nu pot fi susținute prin dovezi concludente, oferta este considerată neconformă.**

În speță, prețul ofertat:

- nu este demonstrat ca fiind rezultatul liberei concurențe;
- nu este justificat prin elemente concrete și verificabile;
- nu reflectă o structură economică realistă a serviciului solicitat.

În consecință, comisia nu poate valida un model economic artificial care urmărește exclusiv maximizarea punctajului, în detrimentul realității costurilor și al principiilor concurențiale.

**Menționăm că în această direcție s-a pronunțat și instanțele de judecată naționale în spețe similare respectiv, Curtea de Apel ALBA IULIA prin Hotărâre nr. 673/2021 din 09/06/2021:**

*”Curtea mai reține că operatorii economici trebuie să includă în propunerea financiară toate cheltuielile/costurile pe care le implică derularea contractului în cauză astfel încât să probeze sustenabilitatea și fezabilitatea ofertei pentru ca autoritatea contractantă să aibă certitudinea că ofertele financiare nu sunt de natură a vicia rezultatul procedurii.”*

*Ofertanții în elaborarea ofertei financiare trebuie să țină cont de toate prevederile legale în vigoare, astfel nu pot propune prețuri care nu sunt rezultatul liberei concurențe sau care nu pot fi justificate. În încercarea de a oferta un preț cât mai scăzut, operatorii economici nu pot face reduceri de costuri având la bază simpla prezumție că urmare a declarării ca și câștigătoare a ofertei sale, va găsi o modalitate de a executa lucrarea la prețul ofertat.*

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL SĂLAJ**  
**COMUNA BUCIUMI**

Loc. Buciumi, Strada Principala nr. 124, comuna Buciumi, cod postal 457050, județul Sălaj  
tel. +40 260624608, fax. +40 260624608, Cod fiscal 4291611  
E-mail: primaria.buciumi@mynextgen.ro

*Justificarea prețului oferat înseamnă prezentarea de elemente concrete de formare a prețului și chiar documente care să conțină costurile avute în vedere pentru îndeplinirea contractului în cauză și care să permită, în final verificarea corectitudinii prețului oferat.....”.*

Prin urmare, comisia de evaluare a respins oferta depusă de **TOMOȘ LAVINIA IOANA ÎNTREPRINDERE INDIVIDUALĂ**.

#### **2.4.2. Aplicarea criteriului de atribuire și stabilirea clasamentului ofertanților**

Se stabilește clasamentul din cadrul ofertelor declarate admisibile, ținând cont de prețurile prezentate de către ofertanți prin aplicarea criteriului de atribuire, ”*Cel mai bun raport calitate – preț*”, în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, după cum urmează:

| Denumire ofertant               | Valoare ofertă (lei fără TVA) | Punctaj componentă financiară (prețul ofertei) | Punctaj componentă financiară (pondera pentru materie prima din prețul total/portie) | Total punctaj     | Clasament |
|---------------------------------|-------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------|
| <b>S.C. LABO VIRTUAL S.R.L.</b> | <b>714.781,98</b>             | 85 puncte                                      | 15 puncte                                                                            | <b>100 puncte</b> | <b>I</b>  |

Ca urmare a aplicării criteriului de atribuire ”*Cel mai bun raport calitate – preț*” ofertelor admisibile, comisia de evaluare hotărăște în unanimitate de voturi că, oferta declarată câștigătoare a contractului de achiziție publică de servicii pentru : *Servicii de catering, respectiv pregătirea, prepararea și livrarea zilnică a suportului alimentar pentru preșcolari și elevii Școlii Gimnaziale nr. 1 comuna Buciumi, jud. Sălaj acordat în baza HG nr. 1171/2025 privind instituirea Programului național "Masă sănătoasă" în anul 2026* este cea depusă de ofertantul S.C. LABO VIRTUAL S.R.L. cu un punctaj de **100 puncte** și cu o ofertă financiară, de **714.781,98** fără TVA, fiind astfel clasat pe primul loc după aplicarea criteriului de atribuire și a prezentat documente justificative prin care demonstrează îndeplinirea tuturor condițiilor de participare, în conformitate cu cerințele din documentația de achiziție, a depus oferta tehnică și financiară conformă.

#### **3. Conflict de interese**

Pe durata derulării procedurii de atribuire nu au fost identificate situații de conflict de interese.

#### **4. Concluzii și semnături**

Membrii comisiei de evaluare desemnează oferta prezentată de ofertantul S.C. LABO VIRTUAL S.R.L. ca ofertă câștigătoare pentru această procedură de atribuire, ofertă care a fost clasată pe primul loc în clasamentul rezultat după aplicarea criteriului de atribuire.

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL SĂLAJ**  
**COMUNA BUCIUMI**

Loc. Buciumi, Strada Principala nr. 124, comuna Buciumi, cod postal 457050, judetul Sălaj  
tel. +40 260624608, fax. +40 260624608, Cod fiscal 4291611  
E-mail: primaria.buciumi@mynextgen.ro

---

Drept pentru care s-a încheiat prezentul raport al procedurii într-un singur exemplar original pentru a fi inclus în dosarul achiziției.

**Comisia de evaluare numita prin dispozitia de numire a comisiei de evaluare nr. 10 din data de  
21.01.2026**

Presedinte Holhoș Ioan-Aurel

  
(semnatura)

Membru Pavel Iulia-Maria

  
(semnatura)

Membru Ciupe Veronica

  
(semnatura)